



Nerina Ángeles
 José L. Bacigalupo
 Elsa Bardález
 Yohnny Campana
 Elmer Cuba
 Alejandro Diez
 Eduardo Jiménez
 Alejandro Kantor
 Juana Kuramoto
 Álvaro Monge
 Vilma A. Montañez
 Gonzalo Neyra
 Carlos E. Orihuela
 Jorge Rodríguez
 Janice Seinfeld
 Mario D. Tello
 Mayen Ugarte
 Gustavo Yamada
 José Zuloeta

La investigación económica y social en el Perú

Balance 2007-2011 y agenda 2012-2016



CIES
 consorcio de investigación
 económica y social

LA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL EN EL PERÚ:
BALANCE 2007-2011 Y AGENDA 2012-2016

LA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA
Y SOCIAL EN EL PERÚ
Balance 2007-2011 y agenda 2012-2016

Nerina Ángeles
José L. Bacigalupo
Elsa Bardález
Yohnny Campana
Elmer Cuba
Alejandro Diez
Eduardo Jiménez
Alejandro Kantor
Juana Kuramoto
Álvaro Monge
Vilma A. Montañez
Gonzalo Neyra
Carlos Enrique Orihuela
Jorge Rodríguez
Janice Seinfeld
Mario D. Tello
Mayen Ugarte
Gustavo Yamada
José Zuloeta



CIES
consorcio de investigación
económica y social

© 2012, Consorcio de Investigación Económica y Social, CIES
Calle Soto Valle 247, Lima 17
Telefax [51-1] 264-9855
<www.cies.org.pe>

Primera edición: Lima, noviembre de 2012
Revisión de textos y cuidado de edición: Rosario Rey de Castro
Arte de carátula: Karín Rojas
Impresión: Ediciones Nova Print S.A.C.
Av. Ignacio Merino 1546, Lince

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú nº 2012-13800
ISBN: 978-612-4099-28-1

El Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) está conformado por 48 instituciones de investigación o docencia y cuenta con el auspicio de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI), el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC por sus siglas en inglés) y otras fuentes de cooperación.

La presente edición ha sido posible gracias al auspicio del IDRC, la Cooperación Alemana al Desarrollo (GIZ) y la Fundación AVINA.

El CIES, las instituciones auspiciadoras y las organizaciones a las que pertenecen los autores no comparten necesariamente las opiniones vertidas en el presente libro.

Índice

Lista de siglas y acrónimos	9
Presentación	15
CAPÍTULO 1. Requerimientos de investigación del sector público	17
CAPÍTULO 2. Macroeconomía y crecimiento <i>Elmer Cuba, Eduardo Jiménez y José Zuloeta</i>	59
CAPÍTULO 3. Inserción en la economía internacional <i>Mario D. Tello</i>	93
CAPÍTULO 4. Desarrollo regional y descentralización <i>Gonzalo Neyra</i>	127
CAPÍTULO 5. Empleo <i>Gustavo Yamada y José L. Bacigalupo</i>	167
CAPÍTULO 6. Educación <i>Jorge Rodríguez</i>	211
CAPÍTULO 7. Ciencia, tecnología e innovación <i>Juana Kuramoto</i>	255
CAPÍTULO 8. Salud <i>Janice Seinfeld y Vilma A. Montañez</i>	287

CAPÍTULO 9. Pobreza, distribución del ingreso y programas sociales <i>Álvaro Monge y Yohnny Campana</i>	325
CAPÍTULO 10. Medio ambiente y recursos naturales <i>Carlos Enrique Orihuela</i>	381
CAPÍTULO 11. Desarrollo rural <i>Alejandro Diez</i>	417
CAPÍTULO 12. Modernización de la gestión pública <i>Mayen Ugarte, Nerina Ángeles y Alejandro Kantor</i>	459
CAPÍTULO 13. Gobernabilidad, corrupción y transparencia <i>Elsa Bardález</i>	495
Sobre los autores	545

Lista de siglas y acrónimos

AGRO RURAL	Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural
AGROBANCO	Banco Agropecuario
AFIP	Agencia de Fomento de la Inversión Privada
AFP	Administradora de Fondos de Pensiones
ALCA	Área de Libre Comercio de las Américas
ANA	Autoridad Nacional del Agua
ANGR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales
AOE	Anticonceptivo Oral de Emergencia
APAFA	Asociación de Padres de Familia
APC	Acuerdo Preferencial Comercial
APOMIPE	Programa de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa en el Perú
APP	Asociación Público Privada
APS	Atención Primaria de la Salud
ATPDEA	Andean Trade Promotion and Drug Eradication Act
AUS	Aseguramiento Universal en Salud
BCRP	Banco Central de Reserva del Perú
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BNA	Barrera Comercial No Arancelaria / Barrera No Arancelaria
BVL	Bolsa de Valores de Lima
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina (ex Corporación Andina de Fomento)
CAN	Comunidad Andina de Naciones

CAS	Régimen Especial de Contratación Administrativa de Servicios
CCP	Confederación Campesina del Perú
CCSP	Consejo Consultivo del Sector Público
CDBCRP	Certificados de Depósito del BCRP
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CEPLAN	Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
CIC	Cuenta Individual de Capitalización
CIES	Consortio de Investigación Económica y Social
CIPP	Colectivo Interinstitucional del Presupuesto Participativo
CITE	Centro de Innovación Tecnológica
CLAS	Comité Local de Administración en Salud
CNC	Consejo Nacional de Competitividad
CNE	Consejo Nacional de Educación
CNT	Consejo Nacional de Trabajo
COFIDE	Corporación Financiera de Desarrollo
COFOPRI	Organismo de Formalización de la Propiedad Informal
CONCYTEC	Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica
CONEI	Consejo Educativo Institucional
CONVEAGRO	Convención Nacional del Agro Peruano
COPARE	Consejo Participativo Regional de Educación
COPLA	Programa de Comercio y Pobreza en Latinoamérica
COPRE	Comisión Presidencial de Reforma del Estado
CTAR	Consejo Transitorio de Administración Regional
CTI	Ciencia, Tecnología e Innovación
CTS	Compensación por Tiempo de Servicios
DAP	Disposición a Pagar
DCN	Diseño Curricular Nacional
DGPI	Dirección General de Políticas de Inversión Pública
DGSP	Dirección General de Salud de las Personas
DTR	Desarrollo Territorial Rural
ECE	Evaluación Censal de Estudiantes
EDIST	Educación a Distancia
EE. UU.	Estados Unidos de Norteamérica
EIB	Educación Intercultural Bilingüe
EN	Evaluación Nacional
ENAHO	Encuesta Nacional de Hogares
ENDES	Encuesta Demográfica y de Salud Familiar

ENDR	Estrategia Nacional de Desarrollo Rural
ENNIV	Encuesta Nacional de Niveles de Vida
EPU	Enseñanza Primaria Universal
EPT	Educación Para Todos
ETI	Encuesta sobre Trabajo Infantil
E&P	Exploración y Producción
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FEAS	Proyecto de Fomento de la Transferencia de Tecnología a las Comunidades Campesinas de la Sierra
FEF	Fondo de Estabilización Fiscal
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FIDECOM	Fondo de Investigación y Desarrollo para la Competitividad
FINCyT	Programa de Ciencia y Tecnología
FINDER	Finanzas e Investigación para el Desarrollo Rural
FITEL	Fondo de Inversión en Telecomunicaciones
FONB	Funciones Obstétricas y Neonatales Básicas
FONCODES	Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social
FONCOMUN	Fondo de Compensación Municipal
FPT	Factor de Productividad Total
GATT	Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
GRADE	Grupo de Análisis para el Desarrollo
GTAP	Global Trade Analysis Project
IDE	Índice de Desarrollo de la Educación para Todos
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IDEHPUCP	Instituto de Democracia y Derechos Humanos de la Pontificia Universidad Católica del Perú
IED	Inversión Extranjera Directa
INABIF	Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar
INCAGRO	Programa de Innovación y Competitividad para el Agro
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
INS	Instituto Nacional de Salud
IOH	Índice de Oportunidades Humanas
IPA	Innovations for Poverty Action
I&D	Investigación y Desarrollo
ITS	Infección de Transmisión Sexual
LRTF	Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal
MAC	Mejor Atención al Ciudadano

MARENASS	Proyecto de Manejo de Recursos Naturales en la Sierra Sur
MCLCP	Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MEI	Metas Explícitas de Inflación
META	Mejor Educación con más Tiempo en el Aula
MIDIS	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social
MINCETUR	Ministerio de Comercio Exterior y Turismo
MINEDU	Ministerio de Educación
MINSA	Ministerio de Salud
MPT	Modelo de Proyección Trimestral
MTPE	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo
MYPE	Micro y Pequeña Empresa
NAIRU	Non-Accelerating Inflation Rate of Unemployment
NANDINA	Nomenclatura Arancelaria Común de los Países Miembros del Acuerdo de Cartagena
NMF	Nación Más Favorecida
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organismo No Gubernamental
ONGEI	Oficina Nacional de Gobierno Electrónico e Informática
OPIP	Organismo de Promoción de la Inversión Privada
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OSINERGMIN	Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería
OTC	Obstáculos Técnicos al Comercio
PAMA	Programa de Adecuación y Manejo Ambiental
PAN	Programa Articulado Nacional
PBI	Producto Bruto Interno
PCM	Presidencia del Consejo de Ministros
PDP	Programa de Desarrollo Productivo
PEA	Población Económicamente Activa
PEAO	Población Económicamente Activa y Ocupada
PEAS	Plan Esencial de Aseguramiento en Salud
PETI	Programa de Erradicación del Trabajo Infantil
PETT	Programa Especial de Titulación de Tierras
PFT	Productividad Factorial Total

PIN	Programa Integral Nutricional
PIP	Proyecto de Inversión Pública
PLADES	Programa Laboral de Desarrollo
PLANCAD	Plan Nacional de Capacitación Docente
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PP	Presupuesto Participativo
PPR	Presupuesto por Resultados
PRATEC	Proyecto Andino de Tecnologías Campesinas
PRODES	ProDescentralización
PRODUCE	Ministerio de la Producción
PROINVERSIÓN	Agencia de Promoción de la Inversión Privada – Perú
PROMPERÚ	Comisión de Promoción del Perú para la Exportación y el Turismo
PROMPYME	Comisión de Promoción de la Pequeña y Micro Empresa
PRONAA	Programa Nacional de Asistencia Alimentaria
PRONAMA	Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización
PROPOLI	Programa de Lucha contra la Pobreza de Lima Metropolitana
PSA	Pago por Servicios Ambientales
PSM	Propensity Score Matching
PYME	Pequeña y Micro Empresa
RENIEC	Registro Nacional de Identificación y Estado Civil
RIMISP	Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural
RMV	Remuneración Mínima Vital
RSE	Responsabilidad Social Empresarial
SAIU	Sector de Autoempleo Informal Urbano
SAMU	Sistema de Atención Móvil de Urgencia
SAT	Servicio de Administración Tributaria
SBS	Superintendencia de Banca, Seguros y AFP
SEDAPAL	Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Lima
SEEA	Sistema de Contabilidad Ambiental y Económico Integrado
SENATI	Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial
SEPIA	Seminario Permanente de Investigación Agraria
SERUMS	Servicio Rural y Urbano Marginal de Salud
SERVIR	Autoridad Nacional del Servicio Civil
SIAF	Sistema Integrado de Administración Financiera

SIEP	Sociedad de Investigación Educativa Peruana
SINADIS	Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social
SINEACE	Sistema Nacional de Evaluación, Acreditación y Certificación de la Calidad Educativa
SIRTOB	Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones
SIS	Seguro Integral de Salud
SISFOH	Sistema de Focalización de Hogares
SNIC	Servicios para Negocios Intensivos en Conocimiento
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
SNP	Sistema Nacional de Pensiones
SPP	Sistema Privado de Pensiones
SUNAT	Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria
TARGA	Terapia Anti-Retroviral de Gran Actividad
TEEB	The Economics of Ecosystem and Biodiversity
TIC	Tecnologías de la Información y la Comunicación
TLC	Tratado de Libre Comercio
UE	Unión Europea
UGEL	Unidad de Gestión Educativa Local
UMC	Unidad de Medición de la Calidad Educativa
UNASUR	Unión de Naciones Suramericanas
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VAR	Vector Autoregression / Vector Autorregresivo
VEC	Vector Error Correction / Vector de Corrección de Errores
VRAEM	Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro
ZLCSUR	Zona de Libre Comercio del Sur

Presentación

Desde el año 1999, el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) promueve estudios que revisan el estado del conocimiento y proponen una agenda de investigación de mediano plazo en temas esenciales para la política económica y social del país. La publicación de sus resultados ha constituido un marco de referencia para los hasta hoy catorce concursos de investigación realizados con el apoyo de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI), el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC por sus siglas en inglés) y, más recientemente, el Scotiabank y la Fundación Manuel J. Bustamante de la Fuente.

El primer balance y agenda, centrado en el campo de la investigación económica, fue publicado en el año 2000. El segundo, publicado en 2004, amplió su cobertura a otros ámbitos de las ciencias sociales; y el tercero, que salió a la luz en 2008, incluyó un innovador capítulo que resumía las prioridades de investigación del sector público.

El presente constituye el cuarto volumen de la serie. En esta oportunidad, el libro hace un balance de la investigación económica y social producida durante los últimos cuatro años (2007-2011) y plantea una agenda de investigación en trece capítulos que abarcan temas económicos, institucionales, sociales y ambientales prioritarios para el diseño, ejecución o evaluación de políticas y programas públicos en el Perú, la que ha de orientar el esfuerzo de investigación del CIES durante los próximos años.

El primer capítulo es una recopilación de las demandas de investigación del sector público enviadas para el Concurso 2012, así como los requerimientos del VI Consejo Consultivo del Sector Público (CCSP) del CIES, celebrado en diciembre de 2011. Desarrollando lo iniciado en el anterior volumen, las demandas provienen ahora de la mayor parte de los sectores del gobierno y están más orientadas hacia áreas donde la investigación académica rigurosa puede contribuir a la formulación de políticas públicas basadas en evidencia.

Los otros capítulos versan sobre doce áreas clave: política macroeconómica y crecimiento; inserción en la economía internacional; desarrollo regional y descentralización; empleo; educación; ciencia, tecnología e innovación; salud; pobreza, distribución del ingreso y programas sociales; medio ambiente y recursos naturales; desarrollo rural; modernización de la gestión pública; y gobernabilidad, corrupción y transparencia.

Para la elaboración del volumen, se convocó a un concurso de expertos en cada tema. Los investigadores seleccionados realizaron el balance de toda la producción académica, no solo de las instituciones socias del CIES sino también de otras entidades o autores, incluyendo estudios hechos en el extranjero sobre el Perú. Con base en este balance, en entrevistas con interlocutores clave del Estado y la sociedad civil y en la revisión de documentos oficiales del actual gobierno, los investigadores identificaron temas relevantes para las políticas públicas en los próximos cinco años. Adicionalmente, se buscó precisar temas nuevos o insuficientemente trabajados que tienen especial importancia para las políticas públicas en el quinquenio, considerando los cambios, tendencias y retos que está experimentando el país.

Cada capítulo fue sometido al riguroso escrutinio de otros expertos, y todos los temas fueron materia de talleres de validación de la agenda de investigación con la participación de altos funcionarios del Estado y especialistas de la comunidad académica.

El documento está dirigido no solo a los investigadores académicos, sino también a otros profesionales del sector público y la cooperación internacional, así como a líderes empresariales, de opinión pública y de la sociedad civil. Asimismo, puede ser útil para los estudiantes universitarios y para cualquiera que busque entender mejor la economía y la sociedad en el Perú de nuestro tiempo.

Queremos expresar nuestro agradecimiento a cada uno de los autores por su entusiasmo, profesionalismo y diligencia. También merecen reconocimiento los funcionarios del Estado y especialistas académicos que contribuyeron a perfeccionar la agenda de investigación. Agradecemos muy especialmente el apoyo del IDRC, que permitió emprender los estudios aquí presentados, y el auspicio de la Cooperación Alemana al Desarrollo (GIZ) y la Fundación AVINA para materializar la presente publicación.

Lima, noviembre de 2012

JAVIER PORTOCARRERO
Director Ejecutivo

XAVIER GORDILLO
Director Adjunto

CAPÍTULO 1

Requerimientos de investigación del sector público

En junio de 2008, el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) conformó el Consejo Consultivo del Sector Público (CCSP), integrado por representantes de alto rango de los sectores gubernamentales involucrados en el desarrollo y la aplicación de la política económica y social, con el objetivo de fortalecer el vínculo entre la comunidad académica nacional y el Estado peruano. La participación de estos representantes es muy valiosa, pues sus requerimientos constituyen aportes importantes al momento de establecer las iniciativas de investigación de las instituciones asociadas del Consorcio en las convocatorias al concurso de investigación que este último promueve cada año.

El 27 de diciembre de 2011 se reunió el sexto CCSP del CIES,¹ a su vez el primer CCSP del actual gobierno. Además de instalar el Consejo, el propósito era recoger las necesidades de investigación e información del sector público para el período 2012-2016. Los asistentes coincidieron en la necesidad de generar conocimiento en las áreas prioritarias de

1 Por el Ministerio de Economía asistió el ministro Luis Miguel Castilla Rubio; por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, la ministra Carolina Trivelli Ávila; por el Ministerio de la Producción, el ministro José Urquiza Maggia; por el Ministerio de Educación, la ministra Patricia Salas O'Brien; por el Ministerio de Agricultura, el ministro Luis Ginocchio Balcázar; por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, el ministro José Villena Petrosino; por el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, la viceministra de la Mujer Rocío Villanueva; por el Ministerio de Salud, el secretario general Danilo Céspedes; y por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, la secretaria general Patricia Cerván Díaz. Por el Banco Central de Reserva del Perú asistió Adrián Armas, Gerente de Estudios Económicos; y por el Gobierno Regional de Arequipa Carlos Leyton Muñoz, asesor del presidente regional.

la política económica y social, considerando transversalmente asuntos de género, equidad e interculturalidad; de fortalecer las capacidades de investigación de las universidades regionales dada la importante proporción de políticas que se están descentralizando; y poner especial interés en las actividades vinculadas al fortalecimiento institucional y la modernización del Estado. La reunión finalizó con el compromiso de los miembros del CCSP de enviar al CIES sus necesidades de investigación, las cuales se presentan en este capítulo. A estas se suman los anteriores requerimientos de investigación remitidos al CIES en 2011.

El orden de presentación de los requerimientos es el siguiente: se comienza con los sectores económico-productivos, luego se presentan los del ámbito social y se cierra con los otros sectores transversales. Dentro de cada sector, las demandas se organizan de acuerdo con las prioridades enumeradas y se describen y/o mencionan las necesidades de investigación en el interior de cada ítem.

1. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

1.1. IMPACTO DE LA POLÍTICA FISCAL SOBRE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE ACUERDO CON LA FASE DEL CICLO ECONÓMICO

La política fiscal podría ser más efectiva en la tarea de mitigar recesiones y menos efectiva al intentar atenuar períodos de *boom*. Paralelamente, podría ser incluso mucho menos efectiva si la expansión es prologada y más efectiva aún si la recesión es corta. Lo anterior se sustentaría en el hecho de que durante las recesiones (expansiones) las restricciones de liquidez por parte del sector privado son mayores (menores), con lo cual es probable que los canales de propagación y transmisión de la política fiscal se vean afectados. Este es un tema que requiere ser investigado.

1.2. INSTRUMENTOS DE POLÍTICA FISCAL CON MAYOR EFECTIVIDAD SEGÚN LA FASE DEL CICLO ECONÓMICO

Tanto por el lado de los ingresos fiscales como del gasto público, la política fiscal puede generar importantes impactos, sin embargo, los canales

de transmisión de estos podrían sufrir cambios de acuerdo con la fase del ciclo en que se encuentre la actividad económica, determinando que los instrumentos de política fiscal tengan impactos asimétricos en el ciclo económico. En ese sentido, durante procesos de contracción, el instrumento de mayor impacto sobre la actividad económica podría ser el gasto público debido a que se ejecuta con mayor rapidez que una reducción en la tasa impositiva, mientras que un incremento en la tasa impositiva podría atenuar la demanda interna con mayor efectividad durante procesos de expansión prolongados. Toda esta dinámica requiere ser analizada.

1.3. REZAGOS DE LA POLÍTICA FISCAL DEPENDIENDO DE LA FASE DEL CICLO ECONÓMICO

También es necesario investigar la política fiscal, especialmente cuando presenta cierta inercia debido a la natural demora de la demanda en absorber la totalidad del choque fiscal aplicado (que en el caso de una expansión fiscal se puede relacionar con las restricciones institucionales que generan retrasos en la ejecución presupuestal). Sin embargo, dicha inercia puede diferir según la fase del ciclo en que se encuentre la economía. Esto es, durante procesos recesivos una expansión fiscal podría demorar mucho más en ser absorbida totalmente por la demanda debido a problemas en los canales crediticios, mientras que en un escenario de expansión de la actividad económica los canales de crédito impulsarían rápidamente la demanda, con lo cual los rezagos podrían no ser muy prolongados.

1.4. HETEROGENEIDAD DEL MULTIPLICADOR DE ACUERDO A LA COBERTURA INSTITUCIONAL

Tomando en cuenta: (i) la creciente importancia de los gobiernos regionales y locales en la asignación de recursos públicos; (ii) la cercanía de los gobiernos subnacionales a los agentes económicos más vulnerables en escenarios de contracción; y (iii) las restricciones institucionales que han provocado que durante ciertos períodos la ejecución del gasto se encuentre por debajo de lo previsto, se requiere

un análisis más detallado sobre la efectividad de la política fiscal, y en particular sobre el multiplicador fiscal en estos niveles de gobierno. En ese sentido, tiene enorme importancia investigar si el multiplicador del gasto difiere según el nivel institucional que ejecuta la partida presupuestal asignada.

1.5. RESPONSABILIDADES DEL GASTO SUBNACIONAL

Es necesario analizar las responsabilidades de gasto asignadas a los gobiernos subnacionales en el actual esquema de relaciones fiscales intergubernamentales, identificando si existe duplicidad de esfuerzos y, por ende, desperdicio de recursos, subcobertura y conflictos interjurisdiccionales. La política pública requiere de estos hallazgos para proponer un esquema de distribución de funciones y competencias más idóneo, que delimite las responsabilidades de cada nivel y permita alcanzar mayor eficiencia en la provisión de bienes y servicios públicos a escala regional y local.

1.6. DESEMPEÑO DE LAS TRANSFERENCIAS FISCALES INTERGUBERNAMENTALES

El sistema fiscal intergubernamental peruano se basa fundamentalmente en transferencias. Las investigaciones respecto de este modelo necesitan tomar en cuenta lo siguiente:

- La eficacia y eficiencia de las inversiones en el ámbito subnacional, donde se concentra la mayor parte de este gasto, incluyendo los factores que limitan la ejecución como la ausencia de capacidades técnicas y administrativas, y la falta de articulación intergubernamental y entre gobiernos de un mismo nivel.
- Conocer cuál es la contribución de la inversión pública en el crecimiento regional, y las brechas sociales y de fomento productivo entre territorios.
- En lo que respecta a las transferencias corrientes, identificar las necesidades regionales y el costeo de los servicios considerando las especificidades regionales, lo que permitirá asignar estos recursos